МАТЕРИАЛЫ

для членов информационно-пропагандистских групп

(декабрь, 2024 г.)

Семейное неблагополучие, защита прав и законных интересов несовершеннолетних, оказавшихся в трудной жизненной ситуации

*(дополнительная тема)*

Защита прав ребёнка – одна из важнейших задач государства. Государственная политика основывается на обеспечении единства прав и обязанностей, ответственности должностных лиц и граждан за нарушение прав и законных интересов детей, создает условия для охраны и защиты этих прав. Деятельность государственных органов, государственных и иных организаций, уполномоченных законодательством осуществлять защиту прав и законных интересов несовершеннолетних, направлена, в первую очередь, на раннее выявление семей, находящихся в трудной жизненной ситуации, оказание своевременной квалифицированной помощи и поддержки таким семьям с целью сохранения её целостности.

В Городокском районе сложилась определенная система работы государственных органов по профилактике семейного неблагополучия, по защите прав и законных интересов несовершеннолетних, которая проводится во взаимодействии со всеми субъектами профилактики: отделом и учреждениями образования, комиссией по делам несовершеннолетних (далее – КДН), отделом внутренних дел, учреждениями здравоохранения, отделом по чрезвычайным ситуациям, управлением по труду, занятости и социальной защите, сельскими исполнительными комитетами, прокуратурой и иными заинтересованными службами.

Выявление несовершеннолетних, находящихся в неблагоприятной обстановке, регламентируется Положением о порядке признания детей находящимися в социально опасном положении, утвержденным постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 15 января 2019 г. № 22 с изменениями и дополнениями, и осуществляется государственными органами, государственными и иными организациями, уполномоченными законодательством осуществлять защиту прав и законных интересов детей, в ходе своей деятельности в соответствии с возложенными на них задачами и в пределах своей компетенции. При выявлении неблагоприятной для детей обстановки субъекты профилактики незамедлительно информируют об этом отдел по образованию.

За 11 месяцев 2024 года в отдел по образованию Городокского райисполкома поступило 127 сообщений о предполагаемом неблагополучии в семьях, имеющих на иждивении несовершеннолетних детей (за 11 месяцев 2023 г. – 140 сообщений). Наибольшее количество сообщений поступило из учреждений образования района (37), из отдела внутренних дел Городокского райисполкома (31), Городокского районного отдела по чрезвычайным ситуациям (19), учреждений здравоохранения (16). Также информации о семейном неблагополучии поступали из суда (5), энергосбыта (3), следственного комитета (1), Территориального центра социального обслуживания населения Городокского района (1). От граждан и иных организаций, в том числе КДН, прокуратуры, поступило 14 сообщений.

Вся информация о возможном семейном неблагополучии, поступившая от субъектов профилактики в отдел по образованию, проанализирована и направлена в учреждения образования, которыми совместно с заинтересованными субъектами профилактики проведены социальные расследования, в ходе чего изучены условия жизни и воспитания детей в семье, собрана и проанализирована полная информация о поведении и образе жизни родителей.

За отчётный период по результатам проведенных социальных расследований в 50 семьях, воспитывающих 114 детей, выявлены критерии и показатели социально опасного положения (далее – СОП) несовершеннолетних, в связи с чем учреждениями образования принято решение: обратиться в районный координационный совет для принятия решения о признании детей находящимися в СОП. За аналогичный период 2023 года неблагополучие выявлено в 46 семьях, имеющих на иждивении 89 детей.

Все материалы, поступившие в координационный совет, детально проанализированы, рассмотрены на заседаниях совета.

В 2023 году координационным советом не принимались решения об отказе в признании детей находящимися в СОП, в 2024 году было принято два таких решения.

*Справочно. В двух семьях на момент их рассмотрения на заседании координационного совета критерии и показатели социально опасного положения были устранены.*

По состоянию на 1 декабря 2024 г. в районном банке данных детей, признанных находящимися в СОП, состоят 88 детей из 41 семьи (по состоянию на 01.12.2023 – 74 ребенка из 36 семей, на 01.12.2022 – 56 детей из 29 семей).

Анализ банка данных детей, признанных находящимися в СОП показал, что основной причиной их признания является то, что родители, иные лица, участвующие в воспитании и содержании детей, ведут аморальный образ жизни, что оказывает вредное воздействие на детей: в отношении родителей установлены факты употребления ими алкогольных напитков, по результатам чего к ним применялись меры профилактического воздействия, а также установлены факты привлечения родителей к административной ответственности за совершение правонарушений, предусмотренных статьями 10.1, 19.1 Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях.

Государственными органами и организациями, включёнными в реализацию мероприятий по устранению причин и условий, способствующих созданию неблагоприятной для детей обстановки, проводится значительная работа, направленная на нормализацию положения дел в семьях.

В работе с семьями на этапе СОП решаются такие вопросы, как оказание содействие неработающим родителям в трудоустройстве, лечении от алкогольной зависимости, улучшении материального и социального положения семьи. С членами семьи проводятся беседы, консультации по ведению здорового образа жизни, повышению педагогической грамотности родителей, правовому просвещению, обучению родителей, испытывающих материальные затруднения, финансовой грамотности в распределении семейного бюджета. В рамках профилактической работы уделяется особое внимание вопросам обеспечения надлежащих условий для проживания и содержания детей, пожарной безопасности, соблюдения режима дня и питания несовершеннолетних, организации их занятости. К работе с семьями также подключаются трудовые коллективы, где работают родители, советы ОПОП сельских исполнительных комитетов, используются ресурсы смотровых комиссий, что позволяет решить часть имеющихся проблем, а также обеспечить меры профилактического воздействия. Родители и дети привлекаются к проведению и участию в различных профилактических мероприятий, акций, в том числе спортивной и культурно-массовой направленности.

Так, за 11 месяцев 2024 года управлением по труду, занятости и социальной защите Городокского райисполкома согласно решениям координационного совета было оказано содействие в трудоустройстве 16 неработающим родителям.

УЗ «Городокская центральная районная больница» на постоянной основе проводится работа по профилактике алкоголизма в семье. Проводится информационно-разъяснительная работа: лекции, беседы для взрослого населения, круглые столы, диспуты, квесты, конкурсы и акции для несовершеннолетних. В районной газете «Гарадоцкі веснік» публикуются информационные материалы, направленные на профилактику алкоголизации населения, освещаются проблемные вопросы зависимостей.

Немаловажное влияние имеет медикаментозная интервенция с указанной категорией лиц. Так, за текущий период 2024 года прошли лечение от алкогольной зависимости в стационарных условиях УЗ «Витебский областной клинический центр психиатрии и наркологии» – 10 родителей, чьи дети признаны находящимися в СОП. Амбулаторно, в условиях УЗ «Городокская центральная районная больница», а также по месту проживания, с направлением назначения через ФАП и ОАП – 9 родителей. После пройденного лечения 90% родителей закодированы, 10% находится на поддерживающем антиалкогольном медикаментозном лечении.

ГУ «Территориальный центр социального обслуживания населения Городокского района» оказана государственная адресная социальная помощь 3 многодетным семьям, в которых дети признаны находящимися в СОП.

За 11 месяцев 2024 г. отменено решение о признании несовершеннолетних находящимися в СОП в отношении 89 детей из 47 семей, из них в связи с устранением причин и условий неблагоприятной обстановки – 67 детей из 33 семей (77%).

Вместе с тем, повторно в течение года признаны находящимися в СОП 12 детей из 8 семей, что свидетельствует о недостаточной работе заинтересованных служб и организаций в реализации мероприятий по устранению причин и условий, способствующих созданию неблагоприятной для детей обстановки, поспешности принятия решений координационным советом о снятии семьи с данного вида учёта.

Анализ качества и полноты предоставляемой в районный координационный совет информации организациями и службами, включенными в реализацию мероприятий по устранению причин и условий, способствующих созданию неблагоприятной для детей обстановки, показал, что информации в соответствии с утверждёнными мероприятиями предоставляются в координационный совет всеми организациями и службами. Однако зачастую в информациях Городокского РОВД содержится информация лишь о привлечении либо отсутствии привлечений родителей к административной ответственности. Информация о посещении семей, поведении родителей в быту, проведении с ними профилактической работы в отчётах не отражена, хотя указанные мероприятия прописаны для исполнения сотрудниками РОВД практически в каждом решении координационного совета. В случаях внесения предложения о целесообразности продолжения проведения профилактической работы с семьями на этапе СОП, не всеми субъектами профилактики предлагаются конкретные мероприятия по выходу семьи из сложившейся ситуации для их включения в решение координационного совета.

В целях контроля за условиями проживания и воспитания несовершеннолетних, выполнения мероприятий по устранению причин и условий, повлёкших создание неблагоприятной для детей обстановки, в районе еженедельно проводятся межведомственные рейды в рамках республиканской акции «Семья без насилия». В состав межведомственной группы входят представители отдела по образованию и отдела внутренних дел райисполкома, Городокского районного отдела по чрезвычайным ситуациям, учреждения здравоохранения, ГУ «Территориальный центр социального обслуживания населения Городокского района», заместитель председателя КДН.

В первую очередь посещаются семьи, требующие особого внимания со стороны заинтересованных служб: семьи, в которых дети признаны находящимися в СОП либо нуждающимися в государственной защите, обязанных лиц, имеющих на иждивении несовершеннолетних детей, семьи, где дети возвращены в биологическую семью постановлением КДН, либо в отношении которых поступала информация о семейном неблагополучии и иных подучётных категорий.

За 11 месяцев 2024 года в рамках акции «Семья без насилия» проведено 32 рейда, в ходе которых обследовано 221 семья, в которых воспитывается 515 детей. За 2023 год проведено 40 рейдов, в ходе которых посещено 194 семьи, в которых воспитывается 435 детей.

Дополнительно, в соответствии с распоряжениями Городокского райисполкома от 29.02.2024 №103р и от 01.11.2024 № 496р в марте и ноябре в Городокском районе проведены межведомственные рейдовые мероприятия в целях контроля за положением дел в семьях, в которых дети признаны находящимися в СОП, сняты с данного вида учета, возвращены в семьи после признания их нуждающимися в государственной защите, а также в отношении которых в течение последних трех месяцев по результатам социальных расследований не выявлены критерии СОП, в семьях обязанных лиц, имеющих на иждивении несовершеннолетних детей. В ходе проведенных межведомственных рейдовых мероприятий посещены все семьи указанных категорий.

Изучение условий жизни детей в семьях обязанных лиц (4 семьи, 4 ребёнка) показало, что в жилых помещениях созданы удовлетворительные условия для проживания и воспитания несовершеннолетних, взаимоотношения между членами семьи доброжелательные, признаков неблагополучия не выявлено.

Учреждения образования информируются о лицах, состоящих на профилактическом учёте в отделе охраны правопорядка и профилактики и в уголовно – исполнительной инспекции Городокского РОВД, проживающих совместно с несовершеннолетними. Специалистами учреждений образования осуществляется контроль за условиями проживания и воспитания несовершеннолетних в этих семьях, при необходимости принимаются меры реагирования.

В случае выявления чрезвычайной ситуации с участием детей, субъектами профилактики принимаются меры в соответствии с Алгоритмом реагирования государственных органов на экстренные сообщения о неблагоприятной для детей обстановке, фактах чрезвычайных происшествий с участием несовершеннолетних (далее – Алгоритм реагирования), утвержденным постановлением комиссии по делам несовершеннолетних Витебского облисполкома от 20 марта 2024 г. № 2-1.

За 11 месяцев 2024 года в связи с выявленной неблагоприятной для детей обстановкой из 9 семей были экстренно изъяты 20 несовершеннолетних, которые были помещены в детский социальный приют ГУО «Социально-педагогический центр Городокского района». Сложившаяся ситуация во всех семьях детально изучена, рассмотрена на оперативных совещаниях при заместителе председателя Городокского райисполкома, проведены социальные расследования, приняты меры по выходу семей из сложившейся трудной жизненной ситуации:

- учитывая, что 12 несовершеннолетних из 7 семей были изъяты в связи с употреблением законными представителями алкогольных напитков, все родители посетили врача-нарколога, 6 - прошли курс противоалкогольного лечения, 2 – закодировались. Дети возвращены в семьи;

- 4 детей из 1 семьи были изъяты по причине отключения электроэнергии за систематическую неуплату и наличие большой задолженности по оплате жилищно-коммунальных услуг. Родителями были оперативно изысканы средства и погашена имеющаяся задолженность. Дети были возвращены в семью;

- в отношении 1 семьи, где воспитываются 4 детей, по причине злоупотребления родителями спиртных напитков в настоящее время отделом по образованию готовится исковое заявление в суд о лишении законных представителей родительских прав в отношении детей.

*17 мая 2024 года в г. Городке произошло чрезвычайное происшествие в семье Мастибродских, имеющих на иждивении малолетнюю дочь, 03.01.2019 года рождения, в связи с чрезмерным употреблением алкогольных напитков отцом и матерью, что привело к изменениям в их поведении, возникновению неадекватной реакции на происходящее и способствовало созданию условий, угрожающих жизни и здоровью ребёнка. Усилиями заинтересованных субъектов профилактики были незамедлительно приняты меры по изъятию девочки из семьи и помещению в детский социальный приют ГУО «Социально-педагогический центр Городокского района» до решения вопроса о дальнейшем жизнеустройстве.*

*В соответствии с Алгоритмом реагирования, по ситуации в семье Мастибродских проведено служебное расследование, результаты которого рассмотрены 18 мая 2024 г. на оперативном совещании при заместителе председателя Городокского райисполкома с участием всех заинтересованных. После изучения информации субъектов профилактики по семье коллегиально было принято решение произвести немедленное отобрание несовершеннолетней у родителей, в связи с непосредственной угрозой жизни и здоровью ребёнка, на основании части второй статьи 85 Кодекса Республики Беларусь о браке и семье, пункта 1 статьи 5 Закона Республики Беларусь от 21 декабря 2005 г. № 73-З «О гарантиях по социальной защите детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей». Несовершеннолетней с 17 мая 2024 г. предоставлен статус ребенка, оставшегося без попечения родителей, в связи с немедленным отобранием её у родителей, направлено исковое заявление в суд о лишении родителей родительских прав. В июле 2024 года решением суда Городокского района родители лишены родительских прав в отношении дочери, обязаны возмещать расходы на содержание ребёнка. Несовершеннолетняя передана на воспитание в опекунскую семью бабки. В настоящее время отец проживает в Минском районе, мать по решению суда от 03.10.2024 направлена в лечебно-трудовой профилакторий на срок 12 месяцев для медико-социальной реадаптации.*

За истекший период 2024 года 5 несовершеннолетним из 2 семей решением Городокского исполнительного комитета был предоставлен статус детей, оставшихся без попечения родителей, согласно пункту 5 главы 2 Положения о порядке предоставления детям статуса детей, оставшихся без попечения родителей, утраты этого статуса и возврата таких детей родителям, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь 26.12.2006 №1728, в связи с временным отсутствием попечения родителей по следующим причинам:

- у троих детей мать отбывает наказание в виде лишения свободы, отец задержан и заключен под стражу по постановлению органа уголовного преследования за совершённое преступление. Дети определены в опекунскую семью деда;

- мать двоих детей задержана и заключена под стражу по постановлению органа уголовного преследования (отец детей ранее умер). Дети в настоящее время находятся на государственном обеспечении в детском социальном приюте ГУО «Социально-педагогический центр Городокского района».

В случае игнорирования родителями рекомендаций субъектов профилактики по устранению причин семейного неблагополучия, невыполнения ими мероприятий решений координационного совета, а также отсутствия положительной динамики в проводимой работе, что может создать угрозу жизни и здоровью детей, принимается решение об изъятии детей из семьи в рамках требований Декрета № 18 и помещении их на государственное обеспечение.

За 11 месяцев 2024 года координационным советом принято 8 решений о направлении в КДН ходатайств о признании детей нуждающимися в государственной защите. Во исполнение указанных решений учреждениями образования подготовлены и направлены в комиссию 8 ходатайств о признании нуждающимися в государственной защите 12 детей из 8 семей. Все ходатайства своевременно (в трёхдневный срок) рассмотрены на заседаниях КДН с участием представителей прокуратуры Городокского района, признаны обоснованными и удовлетворены, случаев отклонения ходатайств не было. Всем детям предоставлено государственное обеспечение: 8 - в детском социальном приюте ГУО «Социально-педагогический центр Городокского района», 4 – в колледжах, учащимися которых они являлись.

Сравнительный анализ количества детей, изъятых из семей в соответствии с требованиями Декрета № 18 за последние 3 года, представлен в таблице:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Год | Признаны нуждающимися в государственной защите | | |
| количество детей | из них повторно | количество семей |
| 2022 | 12 | - | 6 |
| 2023 | 13 | 4 | 9 |
| 11 месяцев 2023 | 13 | 4 | 9 |
| 11 месяцев 2024 | 12 | 6 | 8 |

По состоянию на 01.12.2024 в районе признаны нуждающимися в государственной защите 8 несовершеннолетних из 5 семей.

Основными причинами отобрания детей у родителей зачастую является злоупотребление ими спиртными напитками, аморальный образ жизни, отсутствие постоянной работы, надлежащих и безопасных условий для проживания и полноценного развития детей. Так, 79% или 11 родителей из 14*,* чьи дети в 2024 году признаны нуждающимися в государственной защите, злоупотребляли спиртными напитками, вели аморальный образ жизни, 21% или 3 родителя – не заботились о безопасных условиях проживания несовершеннолетних либо вовсе самоустранились от их воспитания и содержания, проявляя безразличие к дальнейшей судьбе детей. Следует отметить, что принятию решения об отобрании детей у родителей предшествовала длительная профилактическая работа, проводимая всеми заинтересованными субъектами профилактики, которая не привела к устранению причин семейного неблагополучия и стабилизации семейной обстановки. К сожалению, не оказало должного воздействия на отдельных родителей и то, что ранее дети уже изымались из семей и помещались на государственное обеспечение, а сами нерадивые мамы и папы в статусе обязанных лиц возмещали расходы государству по их содержанию.

В соответствии с требованием законодательства, в установленные сроки разрабатывается межведомственный план защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, где предусматриваются мероприятия для родителей, субъектов профилактики, направленные на устранение причин семейного неблагополучия, восстановление функции биологической семьи с целью возврата детей родителям. При составлении плана учитывается сложившаяся ситуация в конкретной семье, в его реализации в обязательном порядке задействуются государственные органы и организации: КДН, отделы райисполкома (по образованию, внутренних дел, по труду, занятости и социальной защите), отдел по чрезвычайным ситуациям, учреждения образования и здравоохранения, территориальный центр социального обслуживания населения, наниматели, сельские исполнительные комитеты,иные заинтересованные. План защиты прав и законных интересов несовершеннолетних утверждается председателем райисполкома в установленный срок, после чего направляется ответственным исполнителям, законным представителям вручается под подпись.

Следует отметить, что в районе налажено межведомственное взаимодействие в проведении профилактической работы с семьями на этапе признания детей в государственной защите, производится своевременный обмен информацией между субъектами профилактики, осуществляются регулярные рейдовые посещения семей. Государственными органами, организациями и учреждениями, задействованными в реализации профилактических мероприятий, в установленные в планах сроки в КДН предоставляется информация о проделанной работе, которая не реже 1 раза в квартал рассматривается на заседании КДН. Об итоговых результатах работы с семьей на этапе нахождения детей на государственном обеспечении информируется председатель райисполкома.

Безусловно, показателем эффективности работы с семейным неблагополучием на этапе признания детей нуждающимися в государственной защите, является возврат детей в биологические семьи. К сожалению, статистические данные последних 3 лет свидетельствуют о снижении процента возврата детей родителям с 50% в 2022 году до 13 % по итогам текущего периода 2024 года:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Год | Признаны НГЗ | Сняты с учета НГЗ | в том числе | | |
| в связи с возвращением в биологическую семью | в связи с лишением родителей родительских прав | по  иным причинам |
| 2022 | 12 | 10 | 5 (50%) | 5 (50%) | - |
| 2023 | 13 | 14 | 6 (43%) | 8 (57%) | - |
| 11 месяцев 2023 | 13 | 13 | 6 (46%) | 7 (54%) | - |
| 11 месяцев 2024 | 12 | 8 | 1 (13%)\* | 1. (87%) | - |

***\* среднеобластной показатель возврата детей биологическим родителям на 01.12.2024 составляет 51 %.***

Всего за время действия Декрета № 18 по Городокскому району в биологические семьи возвращены 203 несовершеннолетних в 101 семью, статус детей, оставшихся без попечения родителей, получили 159 несовершеннолетних из 94 семей.

Основной причиной принятия в 2024 году КДН решения об обращении с иском в суд о лишении родительских прав родителей является непринятие самими законными представителями мер к устранению семейного неблагополучия: их аморальный образ жизни, выражающийся в злоупотреблении спиртными напитками, нарушении трудовой дисциплины, а также проявление безразличия к дальнейшей судьбе детей, находящихся на государственном обеспечении. Следует отметить, что все исковые заявления о лишении родителей родительских прав судом Городокского района признаны обоснованными и удовлетворены, поддержаны прокуратурой Городокского района.

В целях своевременного выявления вторично возникших признаков семейного неблагополучия в районе разработана и действует система социального патроната несовершеннолетних, возвращенных в биологические семьи. Данное направление деятельности осуществляется учреждениями образования в соответствии с алгоритмом, разработанным отделом по образованию райисполкома и ГУО «Социально-педагогический центр Городокского района», в соответствии с рекомендациями главного управления по образованию Витебского облисполкома. К данной работе также подключаются иные заинтересованные субъекты профилактики.

В 2024 году социальный патронат осуществлялся в отношении 6 несовершеннолетних из 3 семей (Комлёва, Пономарёвой, Юшкевич-Петрова), в ходе которого в двух семьях были выявлены критерии и показатели СОП (5 несовершеннолетних).

На 01.12.2024 года социальный патронат проводится учреждениями образования «Вышедская средняя школа им. Н.И. Гапеёнка» и «Социально-педагогический центр Городокского района» в отношении 1 ребенка, возвращенного в биологическую семью в сентябре 2024 года (семья Сочневых).

В целом, можно говорить о сложившейся системе работы государственных органов Городокского района по профилактике семейного неблагополучия, по защите прав и законных интересов несовершеннолетних, которая соответствует требованиям законодательства.

Вместе с тем, в отдельных случаях учреждениями образования не глубоко анализируются причины семейного неблагополучия, дается необъективная оценка безопасности условий проживания детей, что не позволяет принять оперативные меры реагирования. Имеет место поспешность в принятии решения о снятии семьи с учета признанных находящимися в СОП, что приводит к повторному попаданию детей в социально опасные условия, а далее - и нуждаемости их в государственной защите. В работе с семьями, в которых дети признаны НГЗ, существует проблема нежелания самих родителей произвести переоценку жизненных ценностей, отказаться от алкоголя в пользу восстановления полноценной семьи, что приводит к лишению их родительских прав в отношении детей.

Таким образом, вопросы защиты прав и законных интересов детей в неблагополучных семьях носят актуальный характер и требуют дальнейшей системной работы всех заинтересованных государственных органов, организаций и учреждений по раннему выявлению и предупреждению семейного неблагополучия, оказанию своевременной правовой, социальной и материальной помощи, чтобы каждый ребёнок имел возможность воспитываться и развиваться в безопасных и достойных условиях, в окружении любящих и заботливых родителей.